

Số: /BC-KTNS

Hải Phòng, ngày tháng 6 năm 2026

BÁO CÁO

Thẩm tra chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện Dự án tuyến đường sắt tốc độ cao Hà Nội – Quảng Ninh trên địa phận thành phố Hải Phòng

(Trình tại Kỳ họp thứ 2 (kỳ họp chuyên đề)
Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVII)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện Kế hoạch số 07/KH-HĐND ngày 26/5/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVII về việc chuẩn bị Kỳ họp thứ 2 (kỳ họp chuyên đề) Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031, trên cơ sở Tờ trình số 124/TTr-UBND ngày 01/6/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện Dự án tuyến đường sắt tốc độ cao Hà Nội – Quảng Ninh trên địa phận thành phố Hải Phòng và các hồ sơ kèm theo, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức Hội nghị để thẩm tra theo quy định của pháp luật.

Căn cứ hồ sơ và báo cáo giải trình bổ sung của các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Tài chính, Xây dựng, Ủy ban nhân dân phường Nhị Chiểu, ý kiến của các đại biểu dự Hội nghị, đối chiếu với các quy định của pháp luật liên quan, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Nội dung Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố

1. Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện Dự án tuyến đường sắt tốc độ cao Hà Nội - Quảng Ninh trên địa phận thành phố Hải Phòng, với các nội dung như sau:

a) Tên dự án: Dự án tuyến đường sắt tốc độ cao Hà Nội - Quảng Ninh.

b) Tổ chức đề nghị: Công ty Cổ phần Đầu tư và Phát triển Đường sắt cao tốc VinSpeed - Chủ đầu tư dự án.

c) Diện tích rừng chuyển đổi mục đích sử dụng: 10,22 ha.

d) Phân theo vị trí, loại rừng, nguồn gốc:

- Phường Nhị Chiểu: 5,44 ha rừng sản xuất là rừng trồng tại các lô: 26, 33, 37, 42, 52, khoảnh 2, tiểu khu 11.

- Phường Lê Đại Hành: 4,78 ha, gồm: 0,21 ha rừng phòng hộ là rừng trồng tại các lô 102, 111, khoảnh 8, tiểu khu 21A; 4,57 ha rừng sản xuất là rừng trồng tại các lô: 67, 72, 73, 78, 79, 82, 84, 85, 86, 88, 89, 90, khoảnh 2, tiểu khu 21B.

d) Loài cây: Bạch đàn, keo, thông, trồng xen cây ăn quả.

e) Chủ quản lý: Ủy ban nhân dân phường, Ban Quản lý rừng và Khuyến nông.

2. Đối với 4,33 ha đã trồng rừng chưa thành rừng, không phải thực hiện trình tự thủ tục chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác nhưng Chủ đầu tư vẫn có trách nhiệm thực hiện nghĩa vụ trồng rừng thay thế.

II. Về sự phù hợp với các quy định của pháp luật, chỉ đạo của Thành ủy

Điều 20 Luật Lâm nghiệp ngày 15/11/2017 (sửa đổi, bổ sung tại Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực nông nghiệp và Môi trường ngày 11/12/2025) quy định: *Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương, điều chỉnh chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác, trừ trường hợp dự án thuộc thẩm quyền của Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh chấp thuận, quyết định chủ trương đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư, Luật đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Dầu khí.*

Hồ sơ đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng đã được Sở Nông nghiệp và Môi trường thẩm định, báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố theo trình tự, thủ tục quy định tại Khoản 3 Điều 41 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp (sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 42/2026/NĐ-CP ngày 26/01/2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực lâm nghiệp và kiểm lâm).

Như vậy, việc Hội đồng nhân dân thành phố thông qua chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng trên địa bàn thành phố để thực hiện dự án là đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật.

III. Ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách

1. Về ý kiến của đại biểu tại Hội nghị thẩm tra

Tại Hội nghị, các đại biểu còn có ý kiến: (1) Sự phù hợp của dự án với Quy hoạch lâm nghiệp quốc gia, Quy hoạch chung thành phố và Quy hoạch thành phố, việc kiến nghị, đề nghị điều chỉnh Quy hoạch lâm nghiệp quốc gia và việc công bố hệ thống sơ đồ, bản vẽ ban hành kèm theo quyết định phê duyệt quy hoạch thành phố; (2) việc tổ chức xin ý kiến các cơ quan có liên quan, trong đó

có Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Bộ chỉ huy quân sự thành phố về ảnh hưởng đến các di tích lịch sử trong khu vực, việc xác định diện tích rừng thuộc khu vực có liên quan, gắn với quốc phòng, an ninh; (3) về ảnh hưởng của việc thiếu đồng bộ, thống nhất giữa các thông tin, số liệu trong Báo cáo đánh giá tác động môi trường được phê duyệt, Báo cáo đánh giá sơ bộ tác động môi trường và hồ sơ đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng; (4) đánh giá về hiện trạng và chức năng thực tế của rừng so với hồ sơ quy hoạch, ảnh hưởng của việc chuyển mục đích sử dụng rừng, nhất là 0,21 rừng phòng hộ đối với đa dạng sinh học, phòng chống thiên tai... tại khu vực; (5) sự sai khác giữa hiện trạng, kết quả khảo sát thực tế ngày 01/6/2026 và hồ sơ theo dõi diễn biến rừng tại khu vực quy hoạch rừng phòng hộ; (6) việc xác định nguồn gốc rừng và các nghĩa vụ tài chính liên quan (do ảnh hưởng của việc khai thác, trồng thêm rừng của người dân khi được giao khoán rừng) để thực hiện trong các bước tiếp theo, bảo đảm không làm thất thoát, lãng phí ngân sách nhà nước và quyền, lợi ích hợp pháp của người dân; (7) việc triển khai trồng rừng thay thế trên địa bàn thành phố; (8) việc triển khai giám sát công tác quản lý, bảo vệ rừng đối với các sai lệch, các phát hiện được xác định sơ bộ khi khảo sát thực tế trong thời gian tới.

Trên cơ sở ý kiến của các đại biểu, đại diện các Sở: Nông nghiệp và Môi trường, Xây dựng, Tài chính, Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã giải trình, làm rõ. Theo đó, Sở Nông nghiệp và Môi trường báo cáo:

- Hồ sơ đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng đã được Sở tiếp nhận, thẩm định theo đúng quy định và có Báo cáo số 347/BC-SNNMT ngày 27/5/2026 về kết quả thẩm định; trong đó, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã khẳng định hồ sơ đủ điều kiện để Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố, Sở Nông nghiệp và Môi trường chịu trách nhiệm về tính hợp lệ của hồ sơ, kết quả kiểm tra hiện trạng rừng, tiêu chuẩn kỹ thuật về báo cáo thuyết minh hiện trạng rừng, bản đồ hiện trạng rừng, kết quả thẩm định.

- Diện tích chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác không thuộc phạm vi quản lý của chủ rừng là các đơn vị trực thuộc các bộ, ngành. Đối với việc đánh giá khu vực chuyển mục đích sử dụng rừng có liên quan đến khu vực có liên quan, gắn với khu vực quốc phòng, khu vực phòng thủ, trọng yếu về quốc phòng, Sở Nông nghiệp và Môi trường sẽ tiếp tục phối hợp với Bộ chỉ huy quân sự thành phố để hoàn thiện.

- Việc chuyển mục đích sử dụng rừng được căn cứ trên kết quả điều tra hiện trạng rừng thực tế tại thời điểm Chủ đầu tư dự án đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng. Đối với biến động rừng tại khu vực rừng phòng hộ phường Lê Đại Hành xảy ra trước thời điểm đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng, hiện nay chưa rà soát được hồ sơ nên chưa xác định được cụ thể nguyên nhân, diễn biến, có thể do lý do khách quan (như cháy, bão...), Sở Nông nghiệp và Môi trường sẽ tiếp tục chỉ đạo rà soát, làm rõ và xử lý theo đúng quy định của pháp luật.

2. Kết luận, kiến nghị

a) Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện Dự án tuyến đường sắt tốc độ cao Hà Nội – Quảng Ninh trên địa phận thành phố Hải Phòng.

b) Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương:

- Xác định nguồn gốc, quá trình diễn biến rừng và việc giao rừng, cho thuê rừng trong ranh giới thực hiện dự án, thực hiện việc xử lý vi phạm theo đúng quy định của pháp luật.

- Hoàn thiện các hồ sơ có liên quan theo quy định của pháp luật về đánh giá tác động môi trường, quốc phòng, an ninh theo quy định trước khi thực hiện trình tự, thủ tục chuyển mục đích sử dụng rừng và các hoạt động khác có liên quan.

- Chịu trách nhiệm toàn diện trước pháp luật về tính pháp lý và tính đầy đủ, chính xác, hợp lệ, đồng bộ của hồ sơ.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra về chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện Dự án tuyến đường sắt tốc độ cao Hà Nội – Quảng Ninh trên địa phận thành phố Hải Phòng. Ban Kinh tế - Ngân sách trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND TP;
- UBND, UB MTTQ VN TP;
- Các Ban HĐND TP;
- Các Đại biểu HĐND TP khóa XVII;
- BCHQS TP, CA TP;
- Các Sở: NNMT, XD, TC, VHTTDL, TP;
- TT ĐU, TT HĐND, UBND các phường: Nhi Chiểu, Lê Đại Hành;
- Các VP: TU, ĐDBQH và HĐND, UBND TP;
- Lưu: VT, ĐT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Trọng Tuệ